

**TEMA DE PORTADA**

Dinero extranjero  
para servicios  
ambientales  
ticos

# Banco Mundial y Gef dan un poco de aliento al pago de servicios ambientales

**Por Olman Segura**

## Respiro al sistema de pago de servicios ambientales

**R**ecientemente, el Gobierno anunció la aprobación de un préstamo de \$32 millones del Banco Mundial para invertir en el sistema de pago de servicios ambientales (PSA). El éxito de la consecución de este préstamo estriba en varias características del mismo: es nuevo a un plazo de 17 años, con un período de gracia considerable (cinco años), dado después de 6 años de no recibir recursos del Banco y, además, es para realizar una inversión en el capital natural nacional, marcándose así una pauta importante de compromiso e inversión para el ambiente y el sector forestal, tanto por parte del Gobierno como del mismo Banco Mundial. Pero el éxito es relativo, porque el préstamo debe superar un largo trámite de aprobación por parte de la Asamblea Legislativa y porque esos recursos serán insuficientes si no se define una estrategia clara de sostenibilidad del sistema y de la política de estado para el sector forestal.

Esa innovación del sector forestal conocida como PSA, ha puesto de nuevo a Costa Rica en el mapa del liderazgo ambiental a nivel internacional. El concepto institucionalizado de que el bosque era tan sólo proveedor de madera y unos cuantos productos más ha empezado a ser sustituido por el de que genera diversos servicios ambientales valorizables. Mas esta innovación institucional, que también se expresa en la Ley Forestal N° 7.575, de nada serviría si no se le brindara el respaldo político y financiero correspondiente. El PSA parece flaquear y ponerse en peligro especialmente cuando los recursos por ley asignados se invierten para satisfacer otras necesidades; aunque ahora con este préstamo parece que se le da un respiro, incluso, la posibilidad de continuar fortaleciéndose.

El autor, economista, es profesor e investigador de la Universidad Nacional

## Distribución y alcance de los fondos

Al préstamo de \$32 millones se suma la importante donación de \$8 millones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (Gef). Si de acuerdo a como lo tiene planeado el proyecto Ecomercados los fondos del préstamo se dividieran en sumas iguales durante cinco años, se recibiría aproximadamente la suma de 2.000 millones de colones anuales (\$6,4 millones) que se destinarían al pago de compromisos de PSA de años anteriores y una proporción menor para nuevos PSA. Este monto coincide, precisamente, con la suma de 2.100 millones de colones que la nueva Ley de Simplificación Tributaria propone aprobar como transferencia anual para el Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (Fonafifo) para el mismo fin.

Lamentablemente, el préstamo no constituye una suma complementaria al aporte que ya pagamos los costarricenses por medio de la gasolina para destinar al PSA, porque estos últimos fondos ahora se destinarán a otras cosas. Pero de acuerdo con documentos de Fonafifo y de las demandas nuevas del sector forestal organizado (Cámara Costarricense Forestal, Junta Nacional Forestal Campesina y otros independientes), aunadas a los compromisos de períodos anteriores, las sumas necesarias para propiciar su despegue son mucho mayores (cerca de 5 mil millones anuales durante los primeros años).

La donación de \$8 millones incluye \$5 millones para mantener la biodiversidad, que en principio se utilizarían en PSA de conservación de bosques, en el Corredor Biológico Mesoamericano; y los \$3 millones restantes serían para fortalecimiento institucional del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC), de Fonafifo y de varias otras organizaciones no gubernamentales dedicadas a la utilización del PSA. Es de esperar que estos fondos apoyen la nueva institucionalidad del sector y fortalezcan la investigación en el campo económico de valoración y pago de los servicios para poder hacer que el sistema sea sostenible.

Resumiendo, el préstamo nos ayuda con fondos

frescos pero quedan interrogantes preocupantes: ¿cómo vamos a hacer cuando se nos termine ese dinero?, ¿cómo vamos a pagar el préstamo?, ¿en qué se van a utilizar los fondos que originalmente se destinaron al PSA? y, principalmente, ¿tiene el gobierno políticas claras para la cadena productiva del sector forestal en forma integral o sólo busca dinero para el PSA?

### Política forestal y el atascadero del desarrollo forestal

Las políticas forestales del país han cambiado bastante en los últimos años y aunque recientemente el Ministerio del Ambiente (Minae) ha hecho un esfuerzo por clarificarlas, el sector forestal parece no tener la relevancia que debería en el desarrollo nacional. El 15 de junio la ministra presentó públicamente las Políticas Forestales y el Plan Nacional Forestal, y el 4 de agosto Minae-Sinac, Fonafifo y la Oficina Nacional Forestal iniciaron un foro nacional de aproximadamente cuatro meses para discutir dicho Plan (que incluye servicios ambientales). Es de esperar que el tema del préstamo del Banco Mundial y la sostenibilidad del sistema de PSA sean discutidos en el foro.

El verdadero cuello de botella del sector forestal, incluida la sostenibilidad del PSA, es la falta de decisión de convertir el sector en un eje fundamental del desarrollo económico y social del país. No se trata sólo de tener planes, políticas y leyes por escrito, sino de aprovechar la enorme oportunidad que se nos presenta en este momento con el otorgamiento de este préstamo y la discusión del PSA, para decidir la forma en cómo vamos a desarrollar al sector. Habiéndose Costa Rica decantado a favor de los productos no tradicionales -frutas, flores, informática, turismo, etcétera-, ¿por qué no tomamos la decisión de aprovechar un territorio con 60% de suelo apto para bosques -conservación, manejo y plantaciones-, aumentando la alta productividad del recurso, aprovechando los encadenamientos productivos y generando mayor beneficio social para todos los costarricenses, mediante el aprovechamiento de los servicios de mantenimiento de la biodiversidad, el ciclo hidrológico, la captura de carbono y la belleza escénica que producen los recursos boscosos?

La mantención del sistema de PSA debe darse mediante mecanismos de cobro y pago de los servicios ambientales tanto a nivel nacional como internacional. En el futuro cercano todos tendremos que pagar servicios ambientales, siendo posible que la mayoría de los productores vayan a modificar los precios relativos de los bienes y servicios que producen trasladando el PSA a los consumidores.

# El proyecto Ecomercados y el aporte financiero de BM y Gef



Por Jorge Rodríguez

**L**os objetivos del proyecto Ecomercados son aumentar la conservación de bosques en Costa Rica, apoyando el desarrollo de mercados y proveedores privados de servicios ambientales ofrecidos por los bosques privados, y contribuir a la conservación a largo plazo y al uso sostenible de la diversidad fuera de parques nacionales y reservas biológicas en el Corredor Biológico Mesoamericano en Costa Rica.

Cuando el convenio de préstamo con el Banco Mundial por \$32,6 millones sea ratificado por la Asamblea Legislativa, se dispondrá de una donación de \$8 millones del Fondo Global Ambiental (Gef).

La aprobación del proyecto Ecomercados abre la posibilidad de que Costa Rica sea uno de los primeros países en vender al Fondo Prototipo de Carbono (PCF) reducciones de emisiones certificadas (CERs). El PCF del Banco Mundial ha ofrecido adquirir \$10 millones en CERs, para lo cual el país ya tiene la experiencia adquirida.

Con la ejecución de este proyecto se estará dando un gran impulso al pago de servicios ambientales (PSA), se fortalecerá técnica y administrativamente el Sistema Nacional de Áreas de Conservación (Sinac), el Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (Fonafifo) y otras organizaciones no gubernamentales regionales vinculadas con el programa de pago de servicios ambientales.

Algunas de las *metas* que se alcanzarán con este proyecto son: (1) Cien mil hectáreas incorporadas al programa de PSA en protección, distribuidas en el área del Corredor Biológico Mesoamericano. (2) Desarrollo de mecanismos de cobro de los servicios ambientales globales para financiar el PSA. (3) Seis organizaciones no gubernamentales trabajando en zonas prioritarias en el Corredor Biológico Mesoamericano fortalecidas y por lo menos dos organizaciones de mujeres participando en el PSA al final del proyecto. (4) Aumento del 30% en la participación de mujeres propietarias en el programa de PSA. (5) Aumento del 30% en la participación de comunidades indígenas en el programa de PSA. Adicionalmente, se espera firmar para este año un acuerdo bilateral entre Costa Rica y Alemania, mediante la cual KfW donará aproximadamente \$10 millones destinados a conservación de bosques, con lo que se propiciaría la incorporación de unas 47.000 hectáreas a esta modalidad.

El autor, ingeniero forestal, es director ejecutivo del Fondo Nacional de Financiamiento Forestal