



Gestora ambiental, investigadora y extensionista. Escuela de Ciencias Ambientales, Universidades Nacional
(alina.aguilar.arguedas@una.cr)

Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía y su estrategia en Costa Rica 2022 - 2024



Junior Expert - Latin America Support to the Global Covenant of Mayors in the Americas (rborges@globalcovenantofmayors.eu)



Junior Expert - Latin America Support to the Global Covenant of Mayors in the Americas (bjimenez@globalcovenantofmayors.eu)



Planificadora especialista en desarrollo local y gobernanza climática. Escuela de Ciencias Ambientales, Universidad Nacional
(vvalerio@una.ac.cr)

**Alina Aguilar Arguedas
Rebecca Brandão Borges
Belén Jiménez Camacho
Vanessa Valerio Hernández**



Los gobiernos locales y las ciudades a nivel global tienen un rol trascendental en la acción frente a la crisis climática, uno de los desafíos más grandes que enfrentan los sistemas humanos y naturales. Si bien las ciudades consumen el 78 % de la energía global y son responsables de aproximadamente el 70 % de las emisiones de gases de efecto invernadero (UN-Habitat, 2018), por concentrar la mayor parte de la población y actividades económicas, son las que viven y experimentan diariamente las consecuencias de un clima cambiante y las que, de manera directa o indirecta, deben hacerse cargo de los retos que surgen del desarrollo y sus dinámicas poblacionales y territoriales.

El Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático reconoció en el 2016, en la cuadragésima tercera sesión en Nairobi, el rol central de las ciudades y los gobiernos locales para dar respuesta al cambio climático. Así mismo, en la Conferencia sobre Ciudades y la Ciencia del Cambio Climático en el 2018, se destacó el papel esencial en la ejecución de acciones de adaptación y mitigación, la implementación de los acuerdos internacionales como el Acuerdo de París, el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres, la Nueva

Agenda Urbana y la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030, así como brindar el soporte para el avance de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) y en el cumplimiento de los compromisos adquiridos por los países (IPCC, 2019).

Ante este rol y protagonismo que se les ha dado a las ciudades en la lucha climática, desde antes de entrar en vigor el Acuerdo de París, gobiernos locales y ciudades de todo el mundo han venido forjando alianzas y conformando redes de apoyo para tener un mayor impacto en el accionar bajo un objetivo común. La Agenda 2030 no podría materializarse sin lograr la integración vertical de lo dispuesto en los tratados internacionales y las políticas nacionales en el espacio local, facilitando el diseño e implementación de acciones concretas, considerando las realidades y contextos de estas. Es decir, territorializando los objetivos globales desde la perspectiva de lo local.

Un ejemplo de esto ha sido el Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía (*Global Covenant of Mayors*), una alianza global, que en la región de las Américas está financiada y apoyada por la Comisión Europea, con el propósito de ayudar a las ciudades y regiones a alcanzar los objetivos climáticos y energéticos que fueron establecidos por la Unión Europea (Comité Europeo de las Regiones, 2021).

Tras la histórica Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP21) y la firma del Acuerdo Paris, con una visión a largo plazo de sostenibilidad de las iniciativas y de involucrar la mayor cantidad de ciudades y gobiernos

locales del mundo en la aceleración climática, la Comisión Europea lanzó en junio del 2016 el Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía (GCoM, por sus siglas en inglés). Originándose de la fusión del *Compact of Mayors*, coalición liderada desde 2014 por el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, el Enviado Especial para Ciudades y Cambio Climático, Michael R. Bloomberg y representantes de redes globales de ciudades: Grupo C40 de Grandes Ciudades para el Liderazgo Climático (C40), Gobiernos Locales por la Sustentabilidad (ICLEI) y la Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) y el *Covenant of Mayors*, pacto existente en Europa desde 2008, tras la adopción del Paquete de Clima y Energía de la Unión Europea hasta 2020. De esta forma, las dos principales iniciativas mundiales sumaron fuerzas para avanzar hacia la transición de una economía de bajas emisiones y resiliencia al cambio climático, y demostrar el impacto global de la acción local conjunta, representando la mayor coalición mundial, que cuenta con más de 12 mil ciudades y gobiernos locales voluntariamente comprometidos que lideran la lucha frente al cambio climático.

Se trata de una iniciativa gratuita que establece compromisos y una visión compartida a largo plazo para abordar los desafíos interconectados en tres pilares: la mitigación, la adaptación y el acceso a energía segura, sostenible y accesible para todas las personas, a través de los cuales se busca (GCoM, s. f.):

- La aceleración de la descarbonización, limitando el uso de combustibles fósiles y reduciendo las emisiones de gases efecto invernadero, manteniendo la temperatura global por debajo de los 2 °C.
- Fortalecer la adaptación en territorios urbanos y rurales por medio de la identificación de riesgos climáticos que permitan proponer acciones para construir ciudades con mayor capacidad adaptativa y resilientes a los impactos del cambio climático.
- Asegurar el acceso universal a energía segura, sostenible y accesible para todas las personas a través de la eficiencia energética y uso de energía renovable.

Ser parte del Pacto es demostrar un compromiso político para avanzar en la agenda de mitigación, adaptación y acceso a energía, pero también significa movilizar y disponer de un equipo técnico para que este compromiso se traduzca en políticas públicas y acciones concretas. Por ello las ciudades al formar parte de esta iniciativa deben considerar:

1. Contar con la firma de una carta de compromiso por parte de una autoridad local (alcalde o alcaldesa),
2. Elaborar el inventario de gases de efecto invernadero (GEI) municipal,
3. Realizar un análisis de vulnerabilidad y riesgo al cambio climático,
4. Establecer un

plan de acción que defina las acciones de reducción y adaptación que se desarrollarán por parte del gobierno local y 5. Presentar un informe del progreso cada año.

Parte de los beneficios que reciben las ciudades y gobiernos locales al adherirse al Pacto van dirigidos a contar con apoyo técnico y acompañamiento en la elaboración de sus Planes de Acción Climática; acceso a capacitaciones técnicas; intercambio de experiencias y soluciones innovadoras con otros gobiernos locales, tanto a nivel país como internacionalmente; movilización política de autoridades nacionales, regionales y locales; trabajo en redes con otras organizaciones, potenciando acciones y alianzas; reconocimiento del esfuerzo a través de medallas simbólicas; visibilidad internacional y oportunidades para acceder a financiamiento, principalmente a través de la formulación de proyectos (**Figura 1**).



Figura 1. Vicealcaldesa de Oreamuno y representante costarricense en el Foro de Alcaldes del GCoM, Viviana Carpio, comparte los beneficios de formar parte de la alianza en el Congreso “Acción Clima”, el 10 de marzo de 2023. Fuente: GCoM – LAC, 2022.

El Pacto cuenta con brazos regionales y nacionales, que sirven como soporte de la alianza, para abordar las necesidades, prácticas y principios específicos a cada región y país. Para garantizar la coherencia con las circunstancias territoriales, involucran a gobiernos municipales, subnacionales y nacionales, organizaciones comunitarias, alianzas regionales e iniciativas que apoyen la acción climática local. Estas instancias se construyen con procesos colaborativos y multiniveles hacia los gobiernos locales, tratándose por lo tanto de una construcción dinámica, continua y colaborativa en sus diferentes instancias.

En consecuencia, el Pacto trabaja con un sistema complejo de gobernanza donde se entiende la importancia de colaborar entre varios niveles de gobierno, así como entre diferentes actores. También se promueve el multilateralismo y la unión entre las redes de ciudades y asociaciones municipalistas del continente.

Canalizar apoyo, elevar el protagonismo, acelerar la acción climática, facilitar

soluciones a retos comunes locales, son los principales compromisos y ambiciones que orientan el Pacto y que están plasmados en las actividades en Costa Rica hacia los gobiernos costarricenses comprometidos con la alianza.

El Pacto en Costa Rica, dio sus primeros pasos en el año 2018, donde en el primer acercamiento se realizó con la Universidad Nacional (entidad que venía trabajando en el tema con los gobiernos locales), con la implementación de una primera etapa de apoyo a los municipios en el cumplimiento de sus compromisos climáticos, respaldado por el Programa Internacional de Cooperación Urbana en América Latina y el Caribe de la Unión Europea (IUC – LAC) 2018 – 2020, financiado por la Unión Europea y ejecutado por la Unión Nacional de Gobiernos Locales y la Universidad Nacional, que brindaba el apoyo técnico a la estrategia. En este inicio se apoyó con la creación de una instancia para reunir actores clave de la acción climática en el país y así

facilitar e impulsar el diálogo en torno a políticas climáticas y la estrategia de la alianza en el país, conformándose el Comité Consultivo Nacional del Pacto en Costa Rica en septiembre de 2018 (**Figura 2**), conformado actualmente por el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos, la Unión Europea en Costa Rica, Cancillería, Ministerio de Planificación Nacional



Figura 2. Conformación del primer Comité Consultivo Nacional del Pacto en Costa Rica, septiembre de 2018. Fuente: GCoM - LAC (2018).

y Política Económica, Comisión Nacional de Emergencias, Dirección de Cambio Climático, Asociación Nacional de Alcaldías e Intendencias, la Universidad Nacional (UNA) y la Unión Nacional de Gobiernos locales (UNGL).

Este primer período ha permitido la sensibilización de diversos gobiernos locales del país y el compromiso político y técnico de 23 cantones, con la alianza y la trayectoria propuesta. Como parte de los resultados, se obtuvo un portafolio de medidas locales de adaptación, se desarrolló un curso virtual dirigido al fortalecimiento de capacidades y se brindó el acompañamiento en la integración de amenazas climáticas y acciones en los planes de acción climática de las municipalidades de San José, La Unión, Quepos, Zarcero, Cañas y el Concejo Municipal de Distrito de Monteverde.

En el año 2021, se comenzó a trabajar en la II etapa del proyecto, a diseñar la estrategia nacional en relación con las necesidades actuales del país. En el año 2022, se lanzó la Estrategia Nacional de GCoM para Costa Rica (GCoM – LAC, 2022), que culmina el proceso progresivo de ampliación de acciones para el apoyo a las ciudades en la preparación para hacer frente a los efectos del cambio climático. Esta estrategia se logró a través del apoyo de la Unión Europea y de la articulación entre la Universidad Nacional (UNA) y la Unión Nacional de Gobiernos locales (UNGL), definidos como los coordinadores nacionales del Pacto en el país y respaldados por el Comité Consultivo Nacional del Pacto (GCoM – LAC, 2022).

El objetivo general de la estrategia costarricense, que está siendo implementada paralelamente a otras siete estrategias de países de América Latina, es fomentar la implementación y el avance del GCoM en Costa Rica, alineado con las políticas, planes y programas que el país ha avanzado en materia de cambio climático como la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) 2020, el Plan Nacional de Descarbonización 2018 - 2050, la Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2018 -2030 y el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2022 - 2026, así como otras iniciativas que se han venido gestando con el apoyo de la cooperación internacional e instituciones gubernamentales, para el acompañamiento de los gobiernos locales hacia la transición de una economía verde, justa, inclusiva, baja en emisiones y resiliente.

Costa Rica ha avanzado en la definición de políticas, planes y programas de mitigación y adaptación al cambio climático, pero a pesar de que tiene una estructura institucional que ha incorporado la temática de cambio climático y cuenta con una estrategia internacional en esta materia, ahora el desafío mayor con los compromisos internacionales, que son vinculantes, es fortalecer el sistema de planificación y contar con una plataforma nacional que articule la gobernanza y las acciones climáticas en los diferentes niveles de planificación y gestión (Valerio, 2020). Esta problemática se ha incrementado, donde la gobernanza climática institucional se ha visto afectada por los vaivenes políticos

y vulnerabilizada la estructura organizativa de apoyo a la temática.

Esto representa la necesidad de contar con diferentes plataformas nacionales e internacionales, donde los gobiernos locales den a conocer sus acciones climáticas, visibilizar el trabajo que realizan y crear redes que les facilite el apoyo técnico-financiero para desarrollar acciones que permita a los territorios ser más resilientes al cambio climático.

La estrategia nacional en ejecución (**Figura 3**), que se espera desarrollar en un periodo de dos años y finalizar en el 2024, considera cinco ejes entrelazados dirigidos a brindar a los gobiernos locales capacitación y asistencia técnica en la elaboración de planes de acción climática y registro de sus acciones en la plataforma del CDP - GCoM, acompañamiento en la estructuración de proyectos climáticos prioritarios para la colocación dentro de una cartera de financiamiento a nivel

internacional y nacional, generar visibilidad de los beneficios de trabajar dentro de un movimiento global como lo es el Pacto Global de Alcaldes y el fortalecimiento y creación de sinergias entre los municipios, agentes de cooperación, institucionalidad pública y actores claves que fortalezcan la acción climática nacional y global.

El impulso institucional y técnico se realiza de manera enlazada y transversal para alcanzar directa e indirectamente todas las municipalidades comprometidas con esta importante alianza en Costa Rica y escalar los aprendizajes de procesos y actividades realizadas en los diferentes ejes y objetivos de la estrategia climática. Se aporta a los cantones en diferentes etapas de compromiso y de diagnóstico en progreso planeación e implementación de acciones climáticas en la construcción de su desarrollo.



Figura 3. Ruta de la Estrategia Nacional de GCoM en Costa Rica. Fotografía: GCoM – LAC (2022).

La experiencia adquirida indica que la acción climática debe ser un área estratégica integrada a la gestión municipal interna y conectada con actores, espacios y soluciones externas, que aportan posibilidades para la implementación de sus compromisos en energía y clima, impactando directamente a la población en los territorios. El Pacto se propone facilitar esa articulación, reunir y conectar a las ciudades activas, sumando fuerzas en esa lucha compartida en la que los gobiernos locales son protagonistas.

Referencias

- Comité Europeo de las Regiones. (2021). *La Comisión Europea y el Comité Europeo de las Regiones ponen en marcha la Cámara de Embajadores Nacionales del Pacto de los Alcaldes*. <https://cor.europa.eu/es/news/Pages/covenant-of-mayors.aspx#:~:text=El%20Pacto%20de%20los%20Alcaldes,de%20la%20UE%20para%202020>.
- GCoM – LAC. (2018). *Nueve países de la Región ya establecieron sus Comités Consultivos Nacionales*. <https://pactodealcaldes-la.org/nueve-paises-de-la-region-ya-establecieron-sus-comites-consultivos-nacionales/>
- GCoM – LAC. (2022). *Costa Rica presenta su plan para hacer frente al cambio climático en el marco del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía*. <https://pactodealcaldes-la.org/costa-rica-presenta-su-plan-para-hacer-frente-al-cambio-climatico-en-el-marco-del-pacto-global-de-alcaldes-por-el-clima-y-la-energia/>
- IPCC. (2019). *Agenda Global de Investigación y Acción en Ciudades y Ciencia del Cambio Climático*. <https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/07/Agenda-Global-de-Investigaci%C3%B3n-y-Acci%C3%B3n-en-Ciudades-y-Ciencia-del-Cambio-Clim%C3%A1tico.pdf>
- United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat). (2018). *International Conference on Climate Change and Cities*. <https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/03/Cities%20IPCC%20Proceedings%20FINAL%20for%20Email-S.pdf>
- Valerio, V. (2020). *Estrategias Locales de Lucha Contra el Cambio Climático con Enfoque Participativo: Estudios de Caso de la Experiencia en Costa Rica, 2011-2018*. [Tesis doctoral], UPV, España. <https://repositorio.una.ac.cr/bitstream/handle/11056/20748/Tesis%20de%20doctorado%20Vanessa%20Valerio.pdf?sequence=1&isAllowed=y>