



Docente, Escuela de Ciencias Ambientales, Universidad Nacional, Costa Rica (nancy.zamora.cervantes@una.ac.cr)

La cooperación internacional y los proyectos en el área ambiental para Costa Rica

..... || Nancy Zamora Cervantes ||



La cooperación internacional para el desarrollo de la región de América Latina y el Caribe tuvo un gran auge hasta 1980, en apoyo a los embates contemporáneos de la Guerra Fría. Sin embargo, a inicios de esa década, los principales donantes —estratégicamente— desviaron su mirada hacia otras regiones como África o Asia, lo que resultó en una reducción considerable de los flujos de cooperación internacional.

Resultado de la crisis económica latinoamericana, también conocida como la “década perdida de América Latina” entre 1980 y 1990, nuevamente las agencias de cooperación internacional aumentan su ayuda a los países de la región para enfrentar la crisis económica y social. De este nuevo flujo de ayuda también se benefició Costa Rica; sin embargo, hasta la actualidad, el país no ha logrado alcanzar similares montos a los recibidos en aquellos años (MIDEPLAN, 2020).

A partir del 2000 y con la aprobación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), se experimenta un nuevo cambio en las políticas de cooperación internacional, y surgen nuevos compromisos para reducir el desequilibrio en el mundo

y alcanzar mayor desarrollo. Con el fin de buscar mayor eficacia en el cumplimiento de las metas previstas, se pactan principios para priorizar la asignación de los flujos de cooperación internacional, buscando estimular el desarrollo de los países receptores más allá de simples ayudas económicas sin verdadero impacto. Es así, que el ingreso per cápita se constituye en el criterio principal, según el Banco Mundial, para agrupar los países según su nivel de desarrollo, y canalizar los fondos principalmente a aquellos con menores ingresos.

Costa Rica, por tanto, con una renta media-alta, se clasifica como un país en desarrollo, explicando así la disminución histórica de la cooperación técnica y financiera no reembolsable por parte de algunos organismos multilaterales. Por ejemplo, en el 2013, se anunció la inclusión de Costa Rica, en el grupo de los 17 países latinoamericanos que ya no serían sujetos de cooperación bilateral (**Cuadro 1**).

Cuadro 1. Porcentaje promedio anual percibido por Costa Rica de la cooperación internacional en forma técnica y financiera no reembolsable en el periodo 1990-2019 con respecto al total recibido.

Años	Porcentaje
1990 – 1994	47.7
1995 – 1999	39.9
2000 – 2005	11.3
2006 – 2008 (*)	31.0
2010 – 2014	7.6
2019	5.0

* Donación Estadio Nacional, República Popular China. Elaboración con datos de [MIDEPLAN \(2020\)](#).

Sin embargo, el apoyo de la cooperación internacional ha tenido sus excepciones en la región y han continuado apoyando a países en América Latina. Tal es el caso de países clasificados con rentas medias y medias-altas como Honduras, Nicaragua, Bolivia, Colombia, ya que en estos países persisten situaciones como conflictos armados, narcotráfico, o que también han sido afectados por desastres naturales que les retrocede económicamente y en infraestructura.

En relación con las áreas de cooperación del 2010 en adelante, en países con renta media-alta como Costa Rica, los temas que sobresalieron fueron las agendas de asociación direccionados al cambio climático, los derechos de propiedad intelectual, redes criminales, piratería y seguridad energética.

A pesar de la cuestionada validez de los criterios de selección basados en el ingreso medio para la elaboración de las políticas de desarrollo y, en particular, para determinar la retirada de las ayudas, este criterio sigue persistiendo. Esto a pesar de que en el Objetivo 17 de la Agenda para el Desarrollo 2030 de la ONU, se indica que se deben de reforzar las alianzas mundiales para el desarrollo sostenible, y se establece una meta para la elaboración de indicadores complementarios al del producto interno bruto (PIB), que permita medir los progresos en materia de desarrollo sostenible ([ECDPM, 2018](#)). Esta nueva agenda de desarrollo, ratificada en el 2015, se ha convertido en el pilar para

de la cooperación internacional, con los Estados cooperantes favoreciendo el impulso de proyectos que le apunten al cumplimiento de sus metas.

Sobre esto, ¿qué ha pasado en Centroamérica y Costa Rica en los últimos años? De acuerdo con el Sistema de Integración Económica (SICA, s.f.), el principal donante en la región centroamericana es la Unión Europea, con más del 50 % de los fondos acumulados entre los años 2014 y 2019, siendo Alemania principal socio de la región, aportando más del 70 % de los fondos. El SICA además reporta que entre los años 2014 y 2018, la principal metodología de trabajo es que dos o más países miembros están desarrollando programas y proyectos en cambio climático y gestión al riesgo,

consumiendo el 49.7 % de los fondos de la cooperación financiera.

El total de la cooperación internacional en Costa Rica para el 2019 fue de USD 1 915.9 millones, el 95 % correspondiente a fondos reembolsables, lo que significa que la cooperación no reembolsable y ayuda técnica en Costa Rica fue de solo USD 95.5 millones. Sobresale como el principal donante la Unión Europea (UE) con un 24 % del total de la cooperación a nivel multilateral (fuente de varios países), que junto con otros organismos como la Organización de Estados Americanos (OEA), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Mundial del Ambiente (GEF), aportan casi un 50 % en de estos flujos

dinero (Figura 1). En lo que respecta a la cooperación bilateral (país a país), Alemania ha aportado el 86.1 % del total de los fondos de la cooperación y un 49 % específicamente en lo que refiere a la cooperación financiera no reembolsable y ayuda técnica (MIDPLAN, 2020).

Para este mismo año, del total de recursos recibidos de cooperación internacional en todos los rubros

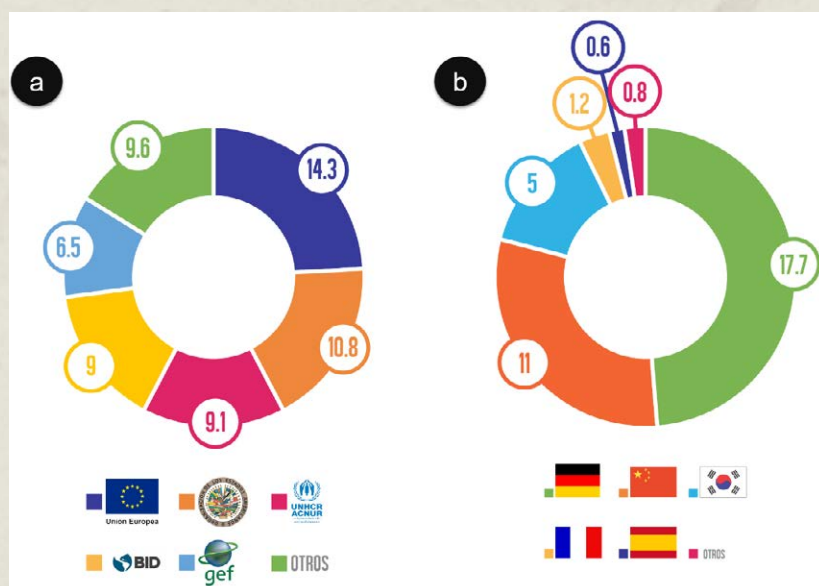


Figura 1. Cooperación multilateral y bilateral técnica y financiera no reembolsable (USD millones) recibida por Costa Rica en el 2019: a) Por organizaciones cooperantes; b) Por países cooperantes.

(reembolsables, técnica y no reembolsables) los tres principales fueron el sector de finanzas, la economía e industria con el 42.2 %, seguido por el sector de obras públicas, infraestructura y transporte con un 40.64 % y el sector de salud y desarrollo social con un 8.2 %. El sector ambiente, energía y telecomunicaciones recibió solamente un 1.5 % de toda la cooperación internacional.

Sobre la cooperación técnica, que incluye asesorías profesionales, adopción de conocimiento y mejores técnicas, un 25.4 % fue en seguridad y justicia, un 22.6 % en ambiente, energía y telecomunicaciones, y un 20.8 % en educación y capacitación. Específicamente en la cooperación financiera no reembolsable (dineros que no deben devolverse), el sector más beneficiado en el 2019 fue el sector ambiente, energía y telecomunicaciones, con el 30 % de estos fondos, seguido del sector seguridad y justicia con el 18.7 % (MIDPLAN, 2020).

De acuerdo con información también del MIDPLAN (2020), en el 2019 más del 45 % de los proyectos de cooperación técnica y financiera no reembolsable, tanto bilaterales como multilaterales, los de sur-sur (que son intercambio de

experiencias entre países en desarrollo) y los de triangulación (que son mecanismo de cooperación técnica entre países con similares condiciones), se concentraron en el cumplimiento de tres Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): el ODS 13: Acción por el Clima (20.9 %), ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles (12.4%) y ODS 12: Producción y Consumo Responsables (10.3 %). Para otros objetivos como el ODS: Vida de Ecosistemas Terrestres, solo se destinó un 6.4 %, mientras que el ODS 14: Vida Submarina, recibió un 1.3 % siendo el más bajo (Figura 2).

El apoyo al sector ambiental por parte de los fondos de cooperación internacional no reembolsable ha sido constante. Sin embargo, se podría decir que en los últimos 15 años el área temática “cambio climático”, ha concentrado la mayor cantidad de proyectos y programas, y

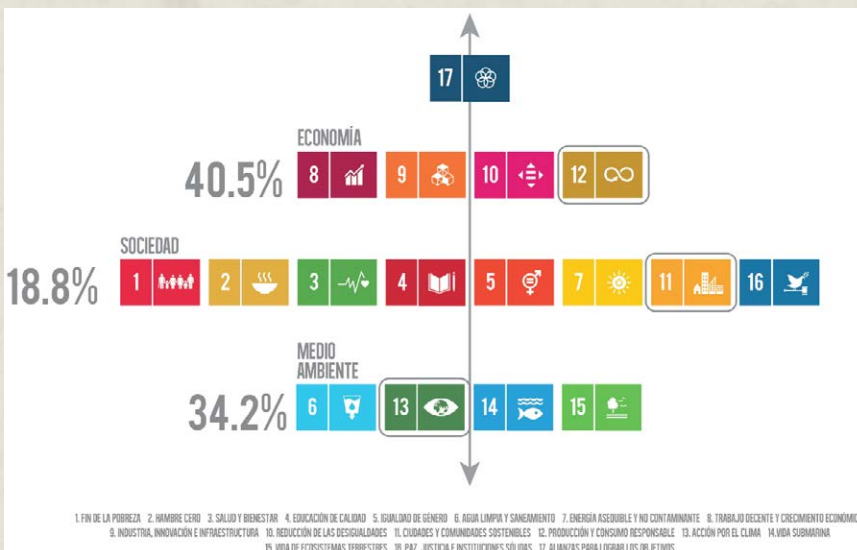


Figura 2. Distribución para Costa Rica de la cooperación internacional en los tres pilares de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) durante el 2019.

actualmente este interés se ha aumentado en respaldo por la presentación del Plan Nacional de Descarbonización de Costa Rica 2018-2050. Por ejemplo, en el 2019 se reportó un acumulado de 144 proyectos de cooperación internacional relacionados con cambio climático, con 39 % de ellos enfocados en acciones de mitigación, un 30 % en adaptación y el restante con un enfoque mixto (MIDEPLAN, 2020).

A futuro se espera el establecimiento de nuevas relaciones diplomáticas y nuevos esquemas. La cooperación no reembolsable y técnica en la región es decreciente con algunos leves y aislados repuntes resultado de esfuerzos de establecimiento de relaciones diplomáticas con nuevos países. Por ejemplo, en el 2017 se recibieron nuevos recursos en infraestructura social y productiva provenientes de Emiratos Árabes Unidos y Qatar (MIDEPLAN, 2018).

El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) en su sitio web presenta una serie de iniciativas bajo esquemas de cooperación Sur-Sur, Norte-Sur, Triangulación, entre otros, los cuales pueden considerarse como una gran oportunidad para el intercambio de conocimientos, habilidades en áreas específicas y financieras, no solo en países en desarrollo sino con países desarrollados, que permitan el cumplimiento de los objetivos de desarrollo nacional, regional, sectoriales e institucionales.

En esta línea, resalta para el sector ambiental un catálogo de ofertas técnicas de cooperación que Costa Rica puede

utilizar como “moneda de cambio” en materia de medio ambiente y cambio climático. Se describen ahí 15 fichas técnicas con iniciativas de buenas prácticas por parte de instituciones costarricenses en diversos ejes tales como: ambiente, ordenamiento territorial y gestión del riesgo.

El país debe identificar otras modalidades y mecanismos de cooperación para mantener y consolidar las relaciones de cooperación internacional con organismos multilaterales y además, diversificar y potencializar las cooperaciones bilaterales. Por ejemplo, la UE ha declarado que la cooperación se concentrará en la ejecución de programas a nivel regional y no exclusivamente para países particulares. En su agenda aparecen temas prioritarios como ambiente y transformación digital, junto a empleo y crecimiento económico, migración, paz y gobernanza para el período 2021-2027. Adicionalmente, han indicado que superada la pandemia de la COVID-19, seguirán concentrados en cambio climático, la preservación del agua, de los océanos y de la biodiversidad (Forbes, 2020), todos estos temas coincidentes con la Política de Cooperación Internacional de Costa Rica 2014-2022.

Los enfoques temáticos de cooperación internacional abren una ventana de oportunidad para el desarrollo de la reconversión tecnológica y la eficiencia productiva en sectores como transporte, energía, la industria, o la producción agrícola-forestal de alta tecnología. También, son una oportunidad para el desarrollo de nuevos emprendimientos que

incorporen la dimensión ambiental como parte de sus ejes transversales, adicional a la económica o social. Por tanto, resta plantear proyectos relevantes y atractivos para la cooperación internacional, por medio del fortalecimiento de las herramientas existentes y la exploración de nuevos cooperantes.

Referencias

- ECDPM. (2018). Abriendo Nuevos Caminos En Cooperación Internacional: Forjando la futura colaboración entre la UE y los países en desarrollo más avanzados. European Centre for Development Policy Management. <https://ecdpm.org/multimedia/abriendo-nuevos-caminos-cooperacion-internacional/>
- Forbes. (2020). Ambiente y tecnología, prioridades en cooperación UE-Centroamérica. Centroamérica Forbes. <https://forbescentroamerica.com/2020/05/09/ambiente-y-tecnologia-prioridades-en-cooperacion-ue-centroamerica/>
- MIDEPLAN. (2020). Cooperación Internacional en Costa Rica 2019. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Cooperación Internacional. Unidad de Cooperación Bilateral. San José, Costa Rica. <https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/hNxYMeZGTzS8HfT1AmgMDA>
- MIDEPLAN. (2018). Cooperación Internacional en Costa Rica 2014 - 2017. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Cooperación Internacional. Unidad de Cooperación Bilateral (ACI). San José, Costa Rica. <https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/hNxYMeZGTzS8HfT1AmgMDA>
- MIDEPLAN. (2014). Política de Cooperación Internacional de Costa Rica 2014 – 2022. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Cooperación Internacional. Unidad de Cooperación Bilateral. San José, Costa Rica. <https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/hNxYMeZGTzS8HfT1AmgMDA>
- MIDEPLAN. (Sf.). Gestión de Proyectos Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Cooperación Internacional. Unidad de Cooperación Bilateral (ACI). San José, Costa Rica. <https://mideplan5-n.mideplan.go.cr/cooperacioninternacional/busqueda/default.aspx?idregion=1>
- SICA. (Sf.). Cooperación internacional en cifras. Sistema de Integración Centroamericana. <https://www.sica.int/cooperacion/estado>