



Director, Proyecto Mi Transporte, GIZ (claus.kruse@giz.de)



Asesora Técnica, Proyecto Mi Transporte, GIZ (ana.urena@giz.de)



Asesora en Comunicación, Proyecto Mi transporte, GIZ (diana.ramirezl@giz.de)

## Costa Rica hacia un nuevo modelo de movilidad urbana

Claus Kruse  
Ana Eugenia Ureña Chaves  
Diana Ramírez Chaves



Las ciudades son motor de innovación y de crecimiento económico. Las oportunidades de empleo y los servicios sociales atraen a personas de áreas rurales y otras a las ciudades, y para acomodar la creciente demanda por espacio residencial y comercial, los límites urbanos se extienden con frecuencia de una manera descoordinada, especialmente en ciudades de rápido crecimiento en los países en desarrollo (Böhler-Baedeker, Kost, Merforth, 2014).

Este acelerado crecimiento, aunado a la poca planificación urbana, y a sistemas poco efectivos para la gestión del transporte y uso de suelo, han resultado en un desarrollo que no facilita el caminar o el andar en bicicleta, es decir, el uso de medios no motorizados, y genera desplazamientos de alto consumo de energía y tiempo, lo que representa un gran desafío para Costa Rica.

El sector transporte representa uno de los mayores retos del país en la consecución de su ambicioso objetivo de descarbonizar la economía. Actualmente, este sector representa un 44 % (Chacón, Jiménez, Montenegro, Sasa, Blanco, 2015) de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), por lo que, en alianza con el Gobierno de Costa Rica, la Cooperación



alemana para el desarrollo (GIZ), a través de su proyecto MiTransporte, apoya la implementación de medidas de reducción de emisiones en el sector transporte.

Uno de los principales problemas que enfrenta este sector en Costa Rica es el rápido crecimiento de la flota vehicular, alrededor de un 6.7 % entre 2007 y 2016, y su larga vida útil, con un promedio de 16 años (Programa Estado de la Nación, 2018).

Particularmente en la Gran Área Metropolitana (GAM) de San José, en la cual vive aproximadamente la mitad de la población de Costa Rica, es evidente que el crecimiento demográfico y los patrones de urbanización, han conducido a un fuerte aumento del tráfico individual y de mercancías en las carreteras.

Según la Encuesta Nacional de Percepción de los Servicios Públicos 2018 de la

Contraloría General de la República (CGR), en la actualidad hay un menor uso del transporte público en comparación con el 2015; las encuestas muestran una diferencia de 20 puntos porcentuales (76 % en el 2015 contra un 56 % en el 2018). Aunque el transporte público sigue siendo el de mayor uso, la utilización del carro pasó de un 28 % a un 41 % entre el 2015 y el 2018, mientras que el uso del bus pasó de un 59 % a un 47 %. De forma general, el uso del transporte público (bus, taxi, etc.) sufrió un descenso en su uso: 64% en el 2015 a 52 % en el 2018 (CGR, 2018).

Además, la encuesta de percepción del transporte público del proyecto MiTransporte en 2018 (Van Lidth, 2018), indica que, para las personas usuarias de transporte público en Costa Rica, el tiempo es el principal problema que se presenta, donde los hombres, en comparación con las mujeres,

pasan más tiempo en los diferentes modos de transporte público; una cuarta parte de ellos entre 2 y 3 horas diarias. Otros temas de importancia son el hacinamiento y la inseguridad, así como la falta de información sobre horarios, rutas y tarifas.

**E**nrumbar una ciudad en la senda de la sostenibilidad requiere una propuesta con una visión que priorice mejoras al sistema de transporte, clarifique las responsabilidades de actores clave para implementar iniciativas, e identifique un plan sólido de financiación.

Existe una necesidad de realizar cambios y modificaciones significativas en la oferta de movilidad y transporte público y privado. El recién aprobado Plan Nacional de Descarbonización (PND) ofrece una hoja de ruta para impulsar la modernización de la economía costarricense y una de sus metas es desarrollar un sistema de transporte público (tren, buses y taxis) y de movilidad compartida seguro, alimentado por energías limpias (sin emisiones) y tan eficiente que haga menos atractivo el uso del automóvil particular para desplazarse.

Como parte del PND, el país firmó un *Acuerdo Sectorial* entre el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y el Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT) que busca la implementación de políticas, medidas y otros instrumentos con los que el sector transporte logre reducir emisiones.

Con la implementación de las medidas previstas en el Acuerdo Sectorial, cuya elaboración fue acompañada por la GIZ, se espera lograr una reducción de 4.01 megatoneladas de CO<sub>2</sub> equivalente al 2050. Las medidas establecidas en el acuerdo buscan mejorar la logística de carga, la calidad y el nivel de servicio del transporte público colectivo y el desincentivo del uso del transporte privado motorizado, entre otras medidas estratégicas.

Con el fin de transformar el sistema de transporte, acelerar la transición a nuevas tecnologías y apoyar la implementación del PND y del Acuerdo Sectorial, el proyecto MiTransporte articula esfuerzos bajo el marco de la movilidad urbana sostenible y las ambiciones de Costa Rica, trabajando en acciones concretas para balancear las condi-

ciones de movilidad entre todos sus usuarios: peatones, vehículos no-motorizados, transporte público, transporte de carga y vehículos individuales.

Para una mejora en la movilidad urbana es fundamental desarrollar acciones en todos los modos de transporte del área urbana, ya sean públicos o privados, de pasajeros y de carga, motorizados y no



motorizados, que pueden estar estacionados o en movimiento, ya que solo realizando una intervención sistémica de la movilidad, se podrá realizar un cambio real en la forma de movernos, que contribuya con mejorar el atractivo y la calidad ambiental en el ámbito urbano y el diseño urbano en beneficio de la población, la economía y la sociedad en su conjunto.



**Mi**Transporte apuesta por una gestión sostenible de la movilidad urbana. Comprende conceptos estratégicos y la implementación de proyectos piloto que buscan la satisfacción de las necesidades del desplazamiento de los individuos, instituciones y empresas, a través de la promoción de los medios de transporte más sostenibles, procurando que su utilización sea eficiente desde un punto de vista económico, social y ambiental.

Dentro del portafolio de medidas, profundizamos a continuación sobre acciones concretas en fortalecimiento de capacidades individuales, organizacionales y de cooperación para promover la migración modal y la intermodalidad; específicamente para mejorar la caminabilidad y la promoción del ciclismo urbano a una escala local, así como mejorar la accesibilidad a medios de transporte público.

En la escala de cooperación entre actores clave, es importante, si se desea articular una red de conectividad entre cantones a nivel de movilidad activa, crear una visión conjunta y una ruta de trabajo

entre autoridades y la ciudadanía. Por este motivo, MiTransporte estará brindando acompañamiento técnico a las municipalidades e instituciones relacionadas en el diseño e implementación de un Programa de Conectividad Intercantonal, que articule la participación de la ciudadanía, el acondicionamiento de la infraestructura y la planificación de su operación.

Dentro del ámbito organizacional, durante el año 2019, el proyecto MiTransporte apoyará —a través de un concurso dirigido a municipalidades— la realización de intervenciones de urbanismo táctico en el espacio público, como prototipos para levantar información, proponer pilotos y sensibilizar a funcionarios y usuarios sobre el uso y diseño de las vías públicas contemplando la integración de todas las personas usuarias.

A nivel de capacidades individuales, se busca priorizar acciones de movilidad urbana sostenible en las agendas y presupuestos de los gobiernos locales del Área Metropolitana de San José. Para alcanzar este resultado, técnicos y tomadores de

decisiones de distintas municipalidades, del Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) y del MOPT, han fortalecido sus capacidades a través de la participación en un programa teórico-vivencial a cargo de la Fundación Espacio de Colombia.

Finalmente, como medida complementaria transversal, MiTransporte apoya al Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica (INTECO) en la ampliación y el desarrollo de normativa técnica bajo un enfoque de *calle completa* para infraestructura peatonal y de ciclismo urbano.

Conforme avanza la implementación del proyecto, es evidente que existe una necesidad de impulsar la movilidad urbana sostenible en ciudades intermedias del país, donde el modelo de crecimiento urbano y el de funcionamiento del transporte público y privado repite el esquema desarticulado de la GAM. Por este motivo, se identifica la oportunidad de replicar las buenas prácticas y fortalecer capacidades locales a través de un programa de acompañamiento a funcionarios municipales liderado por el IFAM.

**C**on un nuevo modelo de movilidad urbana que garantice lo antes planteado —entre otras acciones— se brindará a las personas una mejora en la calidad de vida, lo cual incluye aspectos de salud, ahorro de costos y generación de beneficios económicos.

Además del acompañamiento a gobiernos locales para la mejora de la situación del transporte, el proyecto trabaja en la GAM en otros tres componentes que acompañan al gobierno en sus objetivos de disminuir emisiones en el sector transporte. A nivel nacional, MiTransporte brinda acompañamiento

técnico en el desarrollo de estándares e instrumentos de gestión como el acuerdo sectorial o el plan nacional de transporte eléctrico.

El proyecto también implementa un componente que apoya la electrificación del transporte público. Se traerán al país tres autobuses eléctricos con el fin de pilotear su operación en rutas seleccionadas para generar información necesaria para el escalamiento y la transición de toda la flota de buses hacia la movilidad eléctrica. Con un componente transversal de comunicación y participación, el proyecto busca fortalecer la conciencia pública en relación a las ventajas de un transporte sostenible.

Con estas acciones, la cooperación alemana GIZ apoya al país en la reducción de emisiones que contribuyen al cambio climático, así como a mejorar el sistema de transporte y la movilidad en general.

## Referencias

- Böhler-Baedeker, S., Kost, C., Merforth, M. (2014) Planes de Movilidad Urbana Enfoques Nacionales y Prácticas Locales. GIZ. Disponible en [http://transferproject.org/wp-content/uploads/2015/02/SUMP\\_spanish.compressed.pdf](http://transferproject.org/wp-content/uploads/2015/02/SUMP_spanish.compressed.pdf).
- Chacón, R., Jiménez, G., Montenegro, J., Sasa, J., Blanco, K. (2015). Inventario nacional de gases de efecto invernadero y absorción del carbono. Costa Rica: IMN.
- Contraloría General de la República. (2018). Encuesta Nacional de Percepción de los Servicios Públicos, Costa Rica. Disponible en: <https://cgrfiles.cgr.go.cr/publico/docsweb/enpsp-2018/index.html>.
- Programa Estado de la Nación (2018). Informe Estado de la Nación Costa Rica. Consejo Nacional de Rectores- La Defensoría de los Habitantes. Disponible en: <https://www.estadonacion.or.cr/2018/>
- Van Lidth, M. (2018). Encuesta de Percepción del Transporte Público con enfoque de Género. Costa Rica: GIZ.