



## El desarrollo de la acción climática: una propuesta ante los INDCs para Costa Rica

Experta en temas de cambio climático y mecanismo REDD+ a nivel de la región, CATIE (claudia.vallejo@catie.ac.cr).

..... || **Claudia Vallejo** .....



**E**l Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC), en sus informes periódicos, presenta evidencia científica suficiente para afirmar que el aumento en las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera, debido a actividades humanas, está acelerando el cambio del clima (IPCC, 2007). Los impactos en nuestro país no se han hecho esperar y las modificaciones en las temperaturas y los patrones de lluvias han sido significativas en los últimos años. En datos de escenarios proporcionados por el Instituto Meteorológico Nacional (MINAET, 2008), se determinó que en el futuro pueden haber disminuciones de las lluvias en el Pacífico Norte, en especial la zona de La Cruz, Guanacaste, así como también una disminución moderada en el Pacífico Central. Por otra parte, se prevé un aumento en las precipitaciones en el Pacífico Sur (cuencas de Savegre, Barú, Térraba, Península de Osa, Esquinas y Changuinola) y en la Región del Caribe. Ante estos escenarios, las poblaciones más pobres en zonas rurales se verán más afectadas, ya que poseen la más alta vulnerabilidad, lo cual puede deberse a bajas condiciones representadas por



Volver al índice





Alfredo Huerta. Proyecto eólico Guayabo, Costa Rica.

un bajo desarrollo humano, pobreza y un alto porcentaje de grupos sociales vulnerables (MINAET, 2008). El cambio del clima impacta la producción de alimentos, aumenta la incidencia de enfermedades, y consecuentemente, el desarrollo humano. En lo ambiental, los cambios en el clima ya están provocando impactos en la biodiversidad, en la distribución espacial

de los ecosistemas y en la provisión de bienes y servicios; que como resultado, se empiezan a evidenciar problemas ambientales a nivel local, regional y nacional (IPCC 2007, 2013).

Durante la Conferencia de las Partes (COP 21) de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), realizada en diciembre de 2015 en París, Francia, la comunidad internacional adoptó un nuevo acuerdo que remplace el Protocolo de Kioto después del 2020<sup>1</sup>. Un aspecto relevante del Acuerdo de París es la creación de un nuevo Mecanismo de Desarrollo Sostenible, el cual fomentará acciones nacionales para integrar la adaptación y la mitigación<sup>2</sup>. Si bien no está

1 Decisión -/CP.21 de la convención [http://unfccc.int/files/meetings/París\\_nov\\_2015/application/pdf/cop\\_auv\\_template\\_4b\\_new\\_1.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/París_nov_2015/application/pdf/cop_auv_template_4b_new_1.pdf)

2 Decisión -/CP.21 sobre Enfoques en políticas alternativas como la acciones conjuntas de mitigación y adaptación para el manejo sostenible e integrado de los bosques [http://unfccc.int/files/meetings/París\\_nov\\_2015/application/pdf/sbsta\\_42\\_agenda\\_item\\_4\\_methodological\\_issues\\_related\\_to\\_non-carbon\\_benefits\\_auv\\_template.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/París_nov_2015/application/pdf/sbsta_42_agenda_item_4_methodological_issues_related_to_non-carbon_benefits_auv_template.pdf)



incluida en ninguna decisión específica del acuerdo, se menciona indirectamente la necesidad de promover y salvaguardar la seguridad alimentaria y los sistemas de producción de alimentos vulnerables a las adversidades del cambio climático, bajo una reducción de emisiones. De esta forma se abren nuevos espacios para la implementación de las sinergias entre adaptación y mitigación (SAM).

Ante ello, Costa Rica, a través de su Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional (INDC, por sus siglas en inglés), conocidas también como *contribuciones nacionales*, promueve el desarrollo de sinergias bajo su propio concepto reconocido como el desarrollo de una acción climática (MINAE, 2015). Dicha propuesta se plantea desarrollar específicamente a través de políticas y estrategias nacionales, entre ellas, el plan nacional de la estrategia de cambio climático, la estrategia nacional de adaptación, y la mejora de la planificación y gestión nacional-local a través de los diversos sectores, con oportunidades claras para promover un desarrollo bajo en emisiones y resiliente ante el cambio climático.

De esta manera, Costa Rica, incluye como parte de sus compromisos INDCs, el desarrollo de dos relevantes objetivos a cumplir: la reducción de los impactos del cambio y variabilidad climática, y la promoción de acciones para reducir un 44%<sup>3</sup>

3 De acuerdo al INDCs la meta de reducir un 44% de sus emisiones de GEcon base en su escenario BAU para el 2030

de sus emisiones para los sectores claves. Estos esfuerzos contribuyen a la meta de carbono neutralidad como acción pre-2020 establecida ante la CMNUCC, centrando dichos compromisos a través de la “acción climática”<sup>4</sup> (República de Costa Rica, 2015).

Sin embargo, a pesar de plantear una propuesta para lograr cumplir con dichos objetivos, uno de los principales retos es lograr la sostenibilidad ambiental por medio de mecanismos concretos. Esta sostenibilidad ambiental puede lograrse con el desarrollo de mecanismos claros que logren integrar la adaptación y mitigación (sinergias o acción climática). Por ejemplo, el desarrollo de iniciativas piloto en café y ganadería a través de las Acciones Nacionales Apropriadas de Mitigación (NAMAs, por sus siglas en inglés), y las estrategias sectoriales para la reducción de emisiones, podrían vincular una nueva perspectiva de integración, en donde la adaptación juegue un papel de más impacto en las comunidades y ecosistemas de desarrollo.

Las INDCs que los países deben presentar ante la CMNUCC también pueden ser usadas como instrumento político para integrar la mitigación y la adaptación al cambio climático en los sectores

4 Propuesta de Costa Rica a través de sus INDCs, donde el país fortalecerá su acción impulsando la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero y se procurará apoyar a las comunidades más vulnerables en su adaptación ante los efectos inevitables del cambio climático <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/PublishedDocuments/CostaRica/1/INDCCostaRicaVersion20finalENG.pdf>





Alfredo Huerta. San José, Costa Rica.

agrícola y forestal (Vallejo et al., 2016). A diferencia de otros países, Costa Rica propone un cambio en los actuales paradigmas de producción hacia una economía baja en emisiones en diversos sectores, especialmente el energético, y un uso sostenible de los recursos naturales, con el fin de que los sistemas naturales y humanos puedan adaptarse a la variabilidad climática, y simultáneamente mitigar el cambio climático. Las acciones propuestas bajo los INDCs deben darse de manera complementaria o sinérgica tanto en las políticas y programas de desarrollo, como en las prácticas. Expertos internacionales recalcan que es vital comenzar a

explorar las formas de integrar la adaptación y mitigación para los sectores, analizando las barreras de implementación, oportunidades y posibles disyuntivas. Al respecto, el desarrollo del conocimiento y el intercambio de información y experiencias podrían ser elementos básicos para el cambio.

Costa Rica podría presentar una ventaja regional ante la alta inversión académica existente y el desarrollo de instancias participativas e investigativas que pueden impulsar el cumplimiento de dichos objetivos. De hecho, la academia y los movimientos sociales han impulsado la visión de integrar la

adaptación y mitigación dentro de una misma política climática en el país (Paniagua, 2015). El interés común en el desarrollo y el compromiso asumido por cada uno de los actores debe de tomarse en cuenta para generar sólidos procesos participativos (Vallejo et al., 2016) ante los presentes compromisos.

En los sectores forestal y agrícola a nivel global, se reconocen muy pocas políticas o acciones en campo que estén promoviendo la adaptación y la mitigación (Duguma et al., 2014). Esto puede deberse, por una parte, al trato individual que se le ha dado a la mitigación y a la adaptación a nivel internacional y político y, por otra parte, a una serie de barreras que impiden su implementación conjunta en campo. Sin embargo, Costa Rica propone un plan nacional de adaptación, al 2018, que busca líneas de acción integradoras bajo sistemas de producción verdes, que permitan, además de la construcción de la resiliencia, la promoción de un desarrollo sostenible bajo en emisiones. El sector de conservación y biodiversidad presenta claras oportunidades de vincular la mitigación con acciones de adaptación. Estas pueden ser acciones de captura de carbono, conservación de suelos y protección de especies, las cuales claramente se presentan dentro de la actual estrategia de adaptación para la biodiversidad. Dentro del sector agropecuario y forestal, los esfuerzos del desarrollo de tecnologías para reducir emisiones y para generar servicios ambientales, presentan un antecedente a través del sistema de pagos

por servicios ambientales (PSA), donde se puede reconocer un desarrollo inicial de una propuesta de acción climática o sinergias entre la adaptación y mitigación. Finalmente, el compromiso de eficiencia energética es una clara contribución a las metas de mitigación, y con ello, un desarrollo significativo para todos los sectores productivos del país. Sin embargo, es necesario considerar y potenciar también la diversificación de fuentes renovables para lograr la gran meta propuesta al año 2030.

**P**ero, llama la atención que el compromiso asumido a nivel internacional se refleja especialmente en la mitigación, dejando mucho por considerar o proponer en el área de la adaptación, a pesar de los altos impactos que ha sufrido el país en los últimos años (especialmente la sequía). Ante esta situación, debe de promoverse una alta integración y fuerte diálogo intersectorial con toma de decisiones de manera consensuada, y una clara planificación que fomente la transferencia de tecnologías y el desarrollo de capacidades. A pesar de que dichas necesidades están planteadas dentro los INDCs, no se logra especificar como serán los mecanismos específicos para lograrlo, dejando su cumplimiento de forma muy ambigua. Paralelamente, se debe tener un análisis sobre aquellas medidas institucionales y políticas que favorecen o interfieren en la implementación exitosa de los INDCs, así como el desarrollo de la acción climática



o sinergias. Igualmente, Costa Rica, debe de considerar mantener los procesos de participación establecidos en el desarrollo de su INDCs, y con ello a la vez, considerar los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas que permitan verificar el cumplimiento de los mismos.

Ante el compromiso asumido, no está de más recordar que este no puede estancarse en el actual gobierno. La responsabilidad asumida, más que en un compromiso internacional, recae en una obligación nacional del actual plan de gobierno, precedido por diversos avances políticos que de una u otra manera han contribuido al perfil actual de Costa Rica, para que pueda ser parte de la agenda política de los próximos veinte años. Y aunque el compromiso es bastante ambicioso, existe una oportunidad que se puede aprovechar a través de los INDCs, resaltando ventajas como la inclusión de la acción climática o sinergias, y la promoción de la bandera de innovación que hace destacar a Costa Rica en la región, promoviendo de manera integral sus prioridades, necesidades y oportunidades. Con ello, una propuesta de integración (acción climática o sinergias) entre las acciones de adaptación y mitigación puede ser un modelo atractivo de visión de país a la inversión internacional, y permitir así el desarrollo nacional.

#### Referencias

- Duguma, L; Minang, P; Noordwijk, M. (2014). Climate change mitigation and adaptation in the land use sector: from complementarity to synergy. *Environmental Management* 54(3): 420-432.
- Intergovernmental Panel on Climate Change [IPCC]. (2013). Climate Change 2013: The physical science basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the IPCC. Summary for Policymakers. Cambridge, UK, Cambridge University Press. 29 p.
- Ministerio de Ambiente y Energía [MINAE]. (2015). Contribución prevista y determinada a nivel nacional de Costa Rica: Una acción climática para un desarrollo resiliente y bajo en emisiones. Disponible en: <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Costa%20Rica/1/INDC%20Costa%20Rica%20Version%202%200%20final%20ES.pdf>
- Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones [MINAET]. (2008). Plan Nacional de Gestión Integrada de Recursos Hídricos. MINAET. Costa Rica.
- Paniagua, F. (2016). Estudio de Caso: El Proceso de Elaboración de la Contribución Nacional (INDC) de Costa Rica. Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD), Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE). Costa Rica. Disponible en: <http://www.cambioclimaticocr.com/recursos/documentos/biblioteca/resumen-contribuci%C3%B3n-30mar2016.pdf>
- Vallejo, C; Chacón, M; Cifuentes, M. (2016, *en prensa*). Sinergias entre adaptación y mitigación (SAM) al cambio climático en los sectores agrícola y forestal. Serie Técnica Turrialba, CR. CATIE. 54 p.

