



Logros y brechas en el manejo integral de residuos en Costa Rica

..... || **Sergio Musmanni**

Químico industrial.
Asesor del Programa
de Apoyo al NAMA
Café de la Deutsche
Gesellschaft für
Internationale
Zusammenarbeit GmbH,
GIZ.



El país cuenta con una imagen ambiental fuerte en lo que se refiere a enfrentamiento del cambio climático, producción de energía eléctrica y conservación de bosques, con propuestas innovadoras en esos campos y una evolución constante apoyada por instituciones públicas, sociedad civil y sector privado. Las condiciones habilitantes (Gordon, 2002) para que esa situación se dé son varias, destacando el marco regulatorio, la institucionalidad, las herramientas de participación y el acompañamiento técnico, entre muchas otras. El sector privado juega un rol importante en la evolución desde unas estructuras de comando y control a unas estructuras donde las acciones voluntarias y el comportamiento ético del sector privado aprovechan las condiciones habilitantes que se brindan.

En residuos sólidos ordinarios (RSO), la situación es rica en cuanto a instrumentos en el marco regulatorio¹, que contiene una política específica, una ley y una gama de decretos que hacen factible el avance en esa materia. Otros instrumentos que permiten la planificación e implementa-

¹ <http://ley8839.go.cr/index.php> (consultado el 8-1-2016).



Volver al índice

ción son el Plan de Residuos Sólidos (Presol), que cuenta con dos partes: la primera es de diagnóstico y definición de áreas prioritarias, y la segunda es el plan de acción, llegándose a contar con guías y manuales que ayudan al desarrollo de los planes y reglamentos municipales, modelos tarifarios y estudios de generación y composición de los residuos ordinarios. Una iniciativa importante es el uso de alianzas público-privadas para el desarrollo del tema con emprendimientos y generación de empleo alrededor del manejo de residuos. Esto muestra una fortaleza del planteamiento nacional con instrumentos robustos para la implementación y seguimiento a través del tiempo.

Desde su concepción, la *gestión integral de residuos sólidos* (GIRS) declara la importancia de la *jerarquía* en el manejo de los materiales, priorizando las acciones preventivas de *evitar/reducir* la generación de residuos mediante la educación del ciudadano-consumidor y el diseño de los productos y empaques por el industrial-productor; evolucionando paulatina-mente por el *reciclaje/co-procesamiento*; para, finalmente, realizar el *tratamiento/eliminación*, etapa esta en la que, si se ha sido eficaz en las previas, debería obtenerse una menor disposición final en rellenos sanitarios. La lógica del proceso es que, desviando los residuos valorizables hacia el flujo económico de los materiales, se logra una reducción considerable, que reduce los costos de transporte y disposición final. El país requiere un esquema de manejo de residuos que supera por mucho

el tradicional mecanismo de recolección y disposición final, enterrando materiales que pueden mantenerse en el flujo económico generando oportunidades.

El flujo económico que mantiene los materiales en ciclos extendidos para el papel, el cartón, el vidrio, los metales y los plásticos nos lleva a contemplar una *sociedad 3R*^{2,3}, que comprende el valor de los recursos y la eficacia en el uso de estos para que no lleguen a enterrarse. Los procesos necesarios para producir una materia prima y, luego, transformar esta en un envase plástico, de vidrio o metal, son lo suficientemente largos como para que sea absurdo que estos productos terminen su vida en un solo ciclo, ameritándose, más bien, que formen parte de ciclos extendidos. Los ciclos extendidos, ojalá cerrados, logran que se amplíe la vida útil de estos materiales con la consecuente reducción en la presión sobre los recursos naturales y los requerimientos energéticos necesarios para reponer estos en la funcionalidad necesaria, sean recipientes, empaques o productos.

Claramente, se puede observar logros y brechas en el avance del tema. En esta sección se describe algunos de los logros que a través de los años las diferentes partes interesadas han alcanzado, y también algunas de las brechas que persisten

2 <http://www.env.go.jp/recycle/3r/initiative/en/index.html> (consultado el 5-1-2016).

3 <http://www.gdrc.org/uem/waste/3r-minimization.html> (consultado el 5-1-2016).

y que limitan el avance hacia los niveles de excelencia en materia de GIRS. Las alianzas público-privadas muestran una proactividad hacia el manejo integral de residuos, sea por imperativos éticos o de responsabilidad empresarial o por su relevancia como negocio. A continuación, se resumen algunas iniciativas del sector privado que son relevantes en la búsqueda de soluciones para el manejo integral de residuos.

Las oportunidades que ofrece el programa Recicla-Dos de la Cooperativa de Productores de Leche Dos Pinos R. L.⁴ es encomiable: utilizando empaques poli-laminados o compuestos logra que se tengan beneficios en escuelas y prisiones dando respuesta a un material difícil de degradar por la naturaleza. Con este material, los privados de libertad construyen pupitres que luego son usados en las escuelas, estableciéndose un vínculo que beneficia a ambas partes. La planta de reciclaje de tetra-pak tiene una capacidad para transformar hasta 90 toneladas por mes para producir paneles que pueden usarse para la construcción de paredes, techos y pupitres. Este proceso, además, produce pulpa de papel que se recicla localmente.

Una iniciativa importante desde la perspectiva de la comunicación, la sensibilización y el reciclaje es el programa AmbientaDOS⁵, que se ha posicionado en

la población como una alternativa para llevar los materiales valorizables. Este es un programa conjunto de Teletica y Kimberly-Clark en su dimensión de responsabilidad social. En este momento, el programa cuenta con más de 30 sitios de acopio en los que se recibe una amplia gama de materiales; siete de esos sitios incluso manejan materiales especiales, como los electrónicos. La capacitación que reciben los socios de esta iniciativa ha permitido, en ciertos casos, incrementar hasta el doble el volumen de materiales recolectados anualmente. El éxito de este programa se refleja en haber sido declarado de interés público y nacional por el Ministerio de Salud.

Otra iniciativa digna de resaltar es la Alianza para el Reciclaje en Costa Rica, que incorpora al Ministerio de Salud y al Instituto de Fomento y Asesoría Municipal uniendo esfuerzos con el sector privado, representado por Coca Cola-Femsa, Empaques Santa Ana, Florida Bebidas, Vical y Kimberly Clark, acompañados por Aliarse. Esta iniciativa tiene como objetivo aumentar la cantidad y calidad de residuos valorizables recolectados en Costa Rica. El Ministerio de Salud⁶ ha ratificado su convenio con la Alianza hasta el año 2018. Este grupo ha impulsado los congresos nacionales de reciclaje como medio de intercambio y constancia en el avance del manejo integral de residuos.

4 http://www.dospinos.com/app/cms/www/?id_menu=158&parent_id_menu=3 (consultado el 8-1-2016).

5 <http://www.teletica.com/noticias/ambientados.aspx> (consultado el 8-1-2016).

6 <http://www.ministeriodesalud.go.cr/index.php/centro-de-prensa/noticias/724-noticias-2015/818-salud-ratifica-firma-de-convenio-alianza-para-el-reciclaje> (consultado el 8-1-2016).



Alfredo Huerta. Recolección de residuos en playa Azul, Costa Rica.

También existen logros marcados en algunos municipios en los que al tema se le da la relevancia merecida y donde se ejecutan planes de acción, como son los casos de los esquemas de recolección separada en Desamparados, Santo Domingo y Santa Ana.

Entre las brechas hay aspectos institucionales, de sociedad civil y de voluntad política. Uno de los aspectos por superar es las agendas de las autoridades municipales y la “fluctuante” prioridad dada al tema según los ciclos políticos. Algunos cantones no logran que su municipalidad tenga un abordaje integral del manejo de los residuos, y permanecen en

la tradición de recolección, transporte y disposición final, a pesar de que en la contienda político-electoral cantonal los partidos hayan insistido en que es “urgente” un manejo adecuado de los residuos. Que algunos municipios sean ejemplo de implementación muestra que sí es posible dar un vuelco cuando existe la voluntad de cambio.

La institucionalidad juega un rol importante para dar vida y dinámica a la gestión integral de residuos desde un ministerio, un departamento y un personal dedicado que impulsen en el día a día la política, las metas, la estrategia y el plan de acción. La estrategia de implementación



Alfredo Huerta. Recolección de residuos para reciclar en Escazú, San José.

debe considerar la conveniencia de la centralización o el conocimiento local de la regionalización para poder contar con información sobre volúmenes, composición, cumplimiento y sanciones, en las diferentes zonas, y sobre cuáles son las brechas existentes en cuanto a las iniciativas de acopio, procesamiento y reciclaje, o centros de transferencia y recolección separada. La institucionalidad requiere atender las necesidades, las actividades y los impactos incorporando la métrica adecuada que pueda revelar el avance o no en el tema de manera continua.

La ciudadanía cumple un rol importante exigiendo que la problemática

de residuos sea atendida yendo más allá de la recolección y la disposición final. El ciudadano debe hacer su parte y la municipalidad es responsable de brindar el servicio. La oportunidad de tener esquemas GIRS se basa en conseguir menos volúmenes de residuos que lleguen al relleno sanitario, con menores costos y menos presión sobre los recursos naturales. La trazabilidad de los residuos y la transparencia en el manejo de estos es crucial.

La GIRS podría avanzar en el país con el establecimiento de una estructura jerárquica desde el Ministerio de Salud, con un departamento dedicado al tema que a su vez coordine con el Ministerio de

Ambiente y Energía y todas las municipalidades, verificando la implementación de los planes municipales de GIRS y condicionando, mediante algún mecanismo, el presupuesto que se otorga a las municipalidades. El apoyo de los ministerios debe ser constante y con un acompañamiento que permita ver los avances y cubrir las necesidades en creación de capacidades.

Costa Rica merece tener un sistema de gestión integral de residuos adecuado al avance del país y a nuestra visión de la sociedad del siglo XXI.

Referencias

Gordon, K. (2002). *Enabling conditions for environmental sustainability: private and public roles*. Paris: OECD.



Alfredo Huerta. Recolección de residuos para reciclar en Escazú, San José.