

Gestión integral de residuos sólidos en la Municipalidad de San José

SUSSY LOBO

La carencia de un sistema de gestión integral de residuos sólidos en la ciudad de San José provoca problemas a la salud humana y al ambiente. Es fácil encontrar en los barrios de la capital concentraciones de residuos en áreas públicas y lotes baldíos: en 2008, la Municipalidad, con la responsabilidad de brindar el servicio de aseo público a la capital, tenía ya que atender una población de cerca de 400.000 habitantes -sin contar la visitación diaria de personas que trabajan en el cantón, ingresan para la realización de diversas gestiones y van de tránsito hacia otras zonas del país-, y una producción de residuos sólidos de 1 kg/persona/día, para un total de 400 toneladas diarias producidas por los habitantes, lo cual requiere muy abundantes equipo y personal capacitado en el manejo de esos residuos.

Esta situación ha llevado a la Municipalidad a repensar el sistema de gestión de residuos que realiza no solo considerando los aspectos de sostenibilidad técnica o financiero-económica, como se hace tradicionalmente, sino también incluyendo los aspectos socioculturales, ambientales, institucionales y políticos que intervienen en la sostenibilidad de la gestión de residuos sólidos. Para desarrollar ese sistema la Municipalidad requiere realizar transformaciones en sus procesos de trabajo y promover un cambio de hábitos y costumbres de la población.

En esta búsqueda de soluciones a los problemas de la gestión de los residuos sólidos, la Municipalidad está basándose en un modelo de gestión integrada que comprende tres dimensiones: (1) La de los actores sociales involucrados en el tema, entre quienes se incluye a personas, organizaciones o instituciones tales como el gobierno local, instituciones estatales, organizaciones de la comunidad, organizaciones no gubernamentales y academia, entre otros. (2) La de los elementos operativos y técnicos del sistema de residuos. (3) La de los aspectos del sistema para garantizar la sostenibilidad, tales como ambientales, legales y de políticas, institucionales, socioculturales, económico-financieros y técnicos.

Como primeros pasos, en abril de 2008 la Muni-

alidad de San José inició una primera fase del programa de recuperación de materiales reciclables en diversas comunidades, empresas e instituciones de la ciudad y cuenta con un centro de acopio de materiales reciclables en Barrio Cuba. En julio de 2008, la Municipalidad, junto con la Asociación Centroamericana para la Economía, la Salud y el Ambiente (Acepesa), iniciaron el proyecto Diseño e Implementación de un Sistema de Gestión Integrado y Sostenible de Residuos Sólidos en la Ciudad de San José, Costa Rica, y en Bután (país limítrofe con China e India). El financiamiento del proyecto -que concluye en julio de 2010- se obtuvo del Programa Sur/Sur de Fundecooperación.

El proyecto tiene como objetivo general diseñar e implementar un sistema de gestión integrado y sostenible de residuos sólidos en el distrito de Hatillo con la participación de actores vinculados al tema, y los objetivos específicos son (1) fortalecer la gestión administrativa y operativa de la Municipalidad para la gestión de residuos sólidos, (2) implementar sistemas alternativos para la separación, clasificación y reciclaje de los residuos aptos para ser reintegrados al sistema productivo, y (3) fortalecer competencias técnicas, conductuales y de liderazgo de las organizaciones de la comunidad y el sector privado e institucional para que promuevan el desarrollo de los elementos culturales y educativos que fomentan actitudes y hábitos de manejo ambiental de los residuos sólidos.

El proyecto apoya técnicamente el fortalecimiento de los procesos para la mejora en la prestación del servicio en la Municipalidad con la introducción de un sistema de recolección selectiva que implicará el desarrollo de habilidades y conocimientos de los actores sociales, hombres y mujeres de todas las edades, involucrados tanto dentro de la institución como en las comunidades. Este proceso se apoyará en el desarrollo de un programa de sensibilización y educación a la población que fomente el cambio de actitudes y hábitos en el consumo y en el manejo de sus residuos.

Para ejecutar el proyecto se conformó un comité coordinador integrado por representantes de Acepesa y de la Municipalidad: pertenecientes a la Dirección de Planificación de ésta y al Departamento de Gestión Ambiental, Servicios Ambientales, Participación Ciudadana y Mejoramiento de Barrios. Se crearon

La autora, economista agrícola, es responsable del Área de Gestión Integral de Residuos Sólidos de la Asociación Centroamericana para la Economía, la Salud y el Ambiente (Acepesa).

subcomisiones por temas para operativizar el trabajo, tales como: Educación, Normativa, Investigación, Construcción del Centro de Acopio de Materiales Reciclables.

En el distrito de Hatillo, seleccionado para el plan piloto, se registran 13.935 viviendas individuales y también existen edificaciones conocidas como “viviendas colectivas” (lugares en los que viven grupos de seis o más personas, con la particularidad de que no hay entre ellos vínculos sanguíneos y/o familiares). De las personas mayores de 10 años del distrito el 96,3% saben leer y escribir, mientras que el 3,7% de la población total son analfabetas (Herrera, José. 2008. *Diagnóstico del distrito de Hatillo*. Municipalidad de San José. Sin publicar).

Entre las principales actividades desarrolladas por el proyecto se puede mencionar:

- La elaboración de un diagnóstico para identificar fortalezas y obstáculos en la Municipalidad para la implementación de un sistema de gestión integral de residuos sólidos.

- La comisión sobre normativa ha trabajado en el análisis del anteproyecto de *Ley de Gestión Integral de Residuos*. Se elaboraron sugerencias de modificaciones considerando los intereses y las necesidades del sector municipal, las cuales fueron enviadas a la Asamblea Legislativa. Un avance también ha sido la incorporación de otros departamentos de la institución en este análisis, como el Departamento Legal y el de Finanzas, lo que viene a fortalecer al labor de la comisión y del comité coordinador en general. La comisión cuenta con una propuesta de reglamento de gestión integral de residuos sólidos para el cantón que será enviada al Concejo Municipal para su aprobación.

- Respecto a la recolección de residuos no tradicionales se han realizado ocho campañas en Hatillo, recolectándose 241 toneladas en 2009.

- La comisión de investigación ha estado trabajando en la recopilación de información para dar respuesta a la necesidad de la Municipalidad de encontrar soluciones de manejo para otro tipo de residuos, específicamente los especiales (de construcción, equipos electrónicos domésticos y pilas).

- Promoción de actividades de separación en la fuente en Hatillo, con el apoyo inicial de estudiantes de psicología de la Universidad de Costa Rica, que estudiaron los hábitos y costumbres de la población respecto del manejo de residuos. Los resultados sirven de insumo para el trabajo de educación con la población.

- Construcción de un centro de acopio de materiales reciclables, iniciado en septiembre de 2009, que comprende un área de planta de 500 m²; con zona de parqueo de carga y descarga para vehículos pesados de 1.500 m². Además cuenta con servicios sanitarios (incluyendo un sanitario de bajo caudal y un tanque compostero para el tratamiento de las excretas huma-

nas), un medidor de contaminación del aire, una biojardinería para el tratamiento de las aguas grises, comedor, armarios para los trabajadores, una oficina y una sala de capacitación.

- Para la construcción de este centro de acopio, la Asociación de Desarrollo Integral de Hatillo aporta el terreno y se cuenta además con un aporte de la Cooperación Japonesa. La inauguración será en junio de 2010.

- A abril del presente año se han realizado 22 talleres con la población de Hatillo, especialmente dirigidos a la dirigencia comunal, sensibilizando a 373 personas (286 mujeres y 87 hombres). Esta actividad continuará en los próximos meses.

- Se capacitó a un grupo de 28 maestras del circuito seis del Ministerio de Educación en el tema de residuos sólidos.

- Se está trabajando en un plan de capacitación para el personal que laborará en el centro de acopio de materiales reciclables.

- Otras actividades relacionadas con la promoción del proyecto han sido la elaboración de materiales educativos como un afiche, personajes, calcomanía, logo, lema, libro de colorear para niños y niñas. También se hará uso de los moopys a partir de agosto del presente año.

- Se aportó en la revisión y diagramación de un módulo de capacitación para docentes, elaborado por el Ministerio de Educación Pública.

- Se contrató una consultoría para la asesoría legal que sustente la propuesta para la creación de una empresa mixta para el manejo de los residuos sólidos del cantón.

- Con respecto a los mecanismos de coordinación entre los diversos actores, se elaboró una propuesta de mapeo de los actores sociales, con el fin de integrar a las personas u organizaciones más influyentes del distrito en el trabajo de educación y divulgación de las acciones de separación en la fuente, que serán complementarias a la construcción del centro de acopio. Se continúa el trabajo con la Asociación Integral de Desarrollo de Hatillo y con el circuito 6 del Ministerio de Educación Pública.

- En marzo de 2010 una delegación de Bután visitó el país para conocer los avances del proyecto e intercambiar experiencias con el comité coordinador y con otros actores del proyecto.

Se espera que esta iniciativa sea replicada en otros distritos del cantón para que San José cuente con un sistema integral de manejo de residuos sólidos y sea un ejemplo para otros cantones del país.