

# Conclusiones del foro para el reposicionamiento del sector forestal en Costa Rica

WILBERTH JIMÉNEZ

**E**n este documento se exponen las principales conclusiones desprendidas del conjunto de ponencias, e intervenciones de los participantes, presentadas en el foro para el reposicionamiento del sector forestal en Costa Rica, efectuado en noviembre-2008:

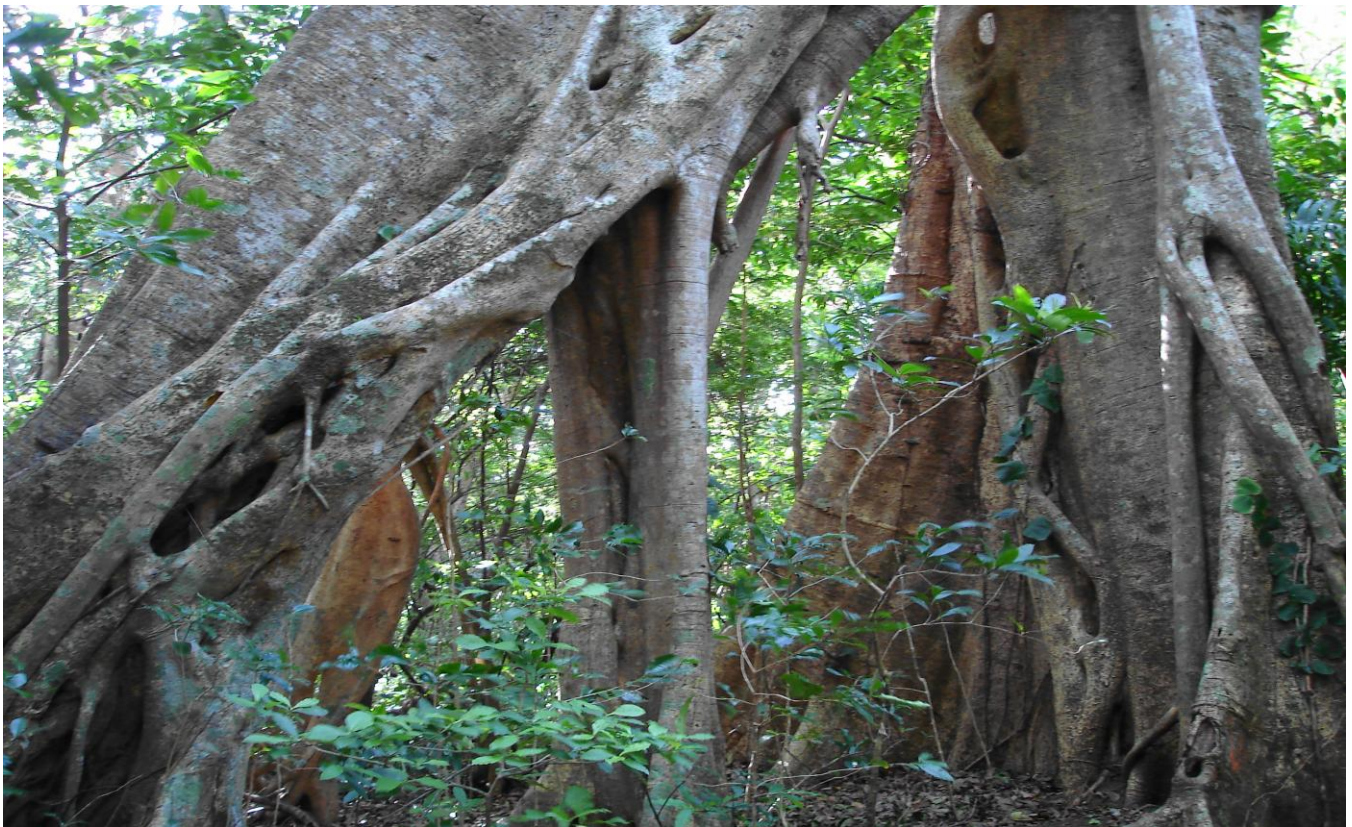
En la actualidad el sector forestal ha experimentado diversos cambios entre los que se destacan:

- Cambio de las políticas forestales por parte del Estado, con una reducción marcada en el financiamiento de la reforestación comercial y en el manejo del bosque natural.
- Disminución de la oferta nacional de madera proveniente de los bosques naturales, aunada a un fuerte impulso al pago de servicios ambientales para la conservación de los bosques naturales.
- El manejo del bosque natural ha sido satanizado, aun cuando está demostrado que es la estrategia más segura para evitar su pérdida a través de la tala ilegal.
- Los bosques naturales están fuertemente fragmentados y muchos de ellos no son valorados como un componente productivo más a nivel de pequeñas y medianas fincas.
- Existen bosques naturales con régimen de tenencia no reconocidos, como es el caso de los territorios indígenas.
- Los controles estatales en relación con la tala ilegal son insuficientes, y ésta pone aun más en desventaja a la madera proveniente de los bosques bien manejados.
- En la última década, hay poca investigación forestal y abandono de la investigación orientada hacia el manejo de los bosques naturales.
- Se carece de una política clara en materia de ordenamiento territorial de zonas de producción forestal sostenible.
- El crecimiento expansivo de actividades agrícolas como la piña, y el desarrollo inmobiliario, han incrementado el precio de la tierra, haciendo menos competitiva la actividad comercial de la reforestación.
- Ha habido un importante crecimiento de la industria forestal para el procesamiento de madera proveniente de plantaciones forestales, pero se está experimentando una balanza negativa, pues la tasa de cosecha no es compensada con una tasa igual de reforestación.
- En términos generales, la industria es poco eficiente, pues genera residuos que podrían ser procesados para la manufactura de otros productos.
- Los cambios antes anotados propician la importación de madera de otros países, con el consiguiente desestímulo del sector productivo forestal nacional.
- Hay una tendencia decreciente en factores propiciadores de la actividad forestal orientados hacia su sostenibilidad.
- Pese a su relativo éxito, la sostenibilidad del sistema de pago de servicios ambientales en manos del Estado, es pequeño, vulnerable y está expuesto a cambios de política; pero aun así debe mantenerse y acrecentarse.
- El cambio climático está altamente relacionado con los bosques naturales, aunque no son la única opción posible.
- La tendencia creciente hacia los biocombustibles es una amenaza porque establece una nueva competencia por tierras. Por tal razón es preciso potenciar la relación entre los sectores forestal y energético, para retomar nuevamente el concepto de la dendroenergía.
- Las posibilidades de acceso del país a los mecanismos de desarrollo limpio es limitado, pero se requiere investigar más las posibilidades de los mercados voluntarios y obligatorios.
- Una estrategia que ha de ser trabajada en el ámbito internacional debería combinar tres elementos: financiamiento de proyectos a través del mecanismo de deforestación evitada, aumento de la reforestación comercial y aumento de los sistemas agroforestales.

- Las reformas hechas a las leyes desestimularon la actividad forestal en general.
- El Ministerio de Ambiente experimentó una pérdida de peso relativo enorme en el ámbito nacional, aunado a los constantes cambios en su organización, los cuales se han expresado en dispersión y falta de vasos vinculantes dentro de él y con el resto de la estructura del Estado.
- El sector forestal posee una débil organización y la Oficina Nacional Forestal carece de instrumentos para su adecuada operación.
- El sector forestal requiere garantías de seguridad jurídica para su fomento, tanto para la inversión externa como para la nacional.
- Existe un Plan Nacional Forestal que espera desde hace varios años la implementación de las acciones contenidas en él.

Aparte de reconocer los avances y logros en materia forestal experimentados por el país en las últimas décadas, el foro concentró la atención en las debilidades y desafíos futuros, haciéndose evidente que el sector forestal costarricense atraviesa por una etapa de contracción o estancamiento que guarda semejanzas con el mismo fenómeno experimentado por otros sectores:

- Difícil gobernabilidad, dado que los aspectos ambientales son hoy día tema de interés y conflicto entre una mayor cantidad de actores sociales.
- Existe una compleja maraña jurídica de normativas y procedimientos administrativos que hace que tanto las instituciones como los agentes económicos encuentren rutas entorpecidas para el cumplimiento de sus propósitos.
- El sector atraviesa una época de cambios que lo han colocado en un orden inferior en prioridades de desarrollo en relación con otros sectores.
- El sector forestal urge de una reorganización profunda, empezando por el Sistema Nacional de Áreas de Conservación y el Ministerio de Ambiente, de modo que no solo se resuelva su entorpecimiento jurídico-administrativo, sino que pueda operar verdaderamente como un rector de políticas.
- La reorganización del sector pasa también por acuerdos entre los diversos segmentos que conforman el sector privado: empresas, organizaciones de productores, organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones sociales, partiendo de una línea base de consensos.
- Se cuenta con suficientes propuestas, planes y acciones, lo que falta es echarlas a andar poniéndonos de acuerdo en cómo hacerlo.



Olivier Chassot