



# El sector municipal en la gestión integral de residuos sólidos. La perspectiva del Ifam

FABIO MOLINA

La gestión de residuos sólidos equivale, a nivel de nuestros hogares, a sacar la basura. Las familias suelen tener un sistema: compran las bolsas y alguien las saca a la calle un día determinado y antes de cierta hora, porque “pasa la basura” -o sea, el camión recolector-. Y la municipalidad se ha abocado a recoger y disponer de ella.

Pero a la gestión integral de residuos sólidos no solo le corresponde cumplir con la recolección y disposición final de los residuos, sino también identificar el valor de ellos para aplicar mecanismos para la recuperación de ese material, con el objeto, no solo de incorporarlos nuevamente al ciclo de producción, sino, además, de aplicarles tecnologías para el aprovechamiento que su estado residual permita.

En la cotidianidad, muchas municipalidades enfrentan condiciones que dificultan una gestión de residuos sólidos eficiente en lo operativo y en lo financiero que, además, minimice su impacto en el ambiente y en la salud de la población del cantón. En su mayoría, las actividades responden a la atención básica del día a día, por lo que la gestión de residuos se ha ido definiendo conforme la práctica y la experiencia del personal, sin mayor planificación ni técnica. La operación de esa gestión demanda un alto porcentaje del presupuesto municipal y, en muchas ocasiones, debe de ser subsidiada por otras actividades de la municipalidad. Sin planificación en la gestión de residuos es difícil obtener los resultados esperados o garantizar un uso eficiente de los recursos humanos, técnicos, financieros y del tiempo.

La gestión *integral* de los residuos sólidos no solo toma en cuenta la sostenibilidad técnica y financiera, sino que también incluye los aspectos socioculturales, ambientales, institucionales y políticos que influyen en la tarea. Es una estrategia de largo plazo, que considera la gran variedad de actores sociales que participan en las diferentes fases del proceso. Esa labor requiere una forma distinta de planificar y resolver los problemas, con participación de todos los actores y de los mecanismos locales y nacionales. Este compromiso exige un cambio profundo en el funcionamiento de las instituciones estatales, abandonando la verticalidad en el cumplimiento de su misión y sustituyéndola por una estrategia de trabajo coordinado, articulado y consensuado localmente, permitiendo la participación ciudadana.

En ese contexto, el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (Ifam) considera de suma importancia la elaboración de planes municipales de gestión integral de residuos sólidos como herramientas para resolver los problemas del mal manejo de éstos, planes que se incluyen dentro de las acciones estratégicas del Plan de Residuos Sólidos Costa Rica, oficializado en el pasado mes de abril. Esos planes consideran -entre otras- estrategias locales para disminuir los residuos que se depositan en los rellenos o vertederos, utilizando tratamientos intermedios como la separación, el reciclaje, la recuperación, la reducción y el coprocesamiento. A la fecha, se ha elaborado 10 planes, en las municipalidades de Alajuela, Escazú, Alajuelita, Desamparados, Vázquez de Coronado, Alvarado, San Rafael de Heredia, Santo Domingo, Sarapiquí y Corredores, con un costo promedio de \$14.000 cada uno -esto con base en un manual que se concluyó en 2007-.

Por tanto, el Ifam promueve en los gobiernos locales la ventaja para planificar y promover el desarrollo económico y social de las comunidades, mediante el fortalecimiento de su gestión administrativa y financiera y la participación equitativa de sus habitantes. Para lo cual estimula la ejecución de proyectos de valorización de residuos conducentes a una reducción sustancial de su impacto en el ambiente.

Como acciones de impacto dentro de la gestión integral de residuos sólidos en las municipalidades planteamos: (1) Hacer efectiva la sostenibilidad de los servicios para cumplir con las necesidades de la población, prestando los servicios de recolección, disposición final y aseo de vías, parques y sitios públicos de forma eficiente. (2) Incentivar y desarrollar la creación de proyectos de rellenos sanitarios regionales por medio de la participación de la empresa privada y de la mancomunidad de las municipalidades de las regiones, dando la adecuada disposición final a los desechos. (3) Plantear estrategias de separación en la fuente para optimizar el reciclaje y la recuperación de residuos mediante la aplicación de reglamentación local y el financiamiento de proyectos de tratamiento intermedio locales y regionales. (4) Generar mecanismos de información confiables y

---

El autor, abogado, es presidente ejecutivo del Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (Ifam).

oportunos que favorezcan la toma de decisiones municipales y locales.

Por tanto, mejorar las condiciones ambientales de un cantón, mejorar el servicio prestado en residuos sólidos y ofrecer sostenibilidad ambiental, es el objetivo primordial del Ifam, con lo cual se proporcionará el valor público que requieren las municipalidades. Con ello se crea el bienestar colectivo por y para todos los actores que intervienen en el proceso de la gestión de residuos sólidos.

Respecto de esto último, es de suma importancia indicar que la labor no es solo de la municipalidad ni del gobierno central, sino que la responsabilidad es de todos los actores: generadores, productores, importadores, distribuidores, consumidores y gestores -públicos y privados- de residuos, por lo que la capacitación en educación ambiental forma parte de una de las estrategias del Ifam hacia las autoridades municipales, el personal técnico, los líderes comunales, las fuerzas vivas cantonales y el público en general, aunando esfuerzos para realizar una efectiva gestión integral de los residuos sólidos.



## Planes municipales de gestión de residuos sólidos. Procesos y retos

DIANA L. JARA

**E**n Costa Rica, la municipalidad es la responsable legal de la gestión de los residuos sólidos, pero generalmente ella enfrenta una serie de limitaciones y obstáculos que le impide asumir cabalmente esa labor. Por ello, el componente de gestión integrada de residuos a nivel comunal del Programa Competitividad y Medio Ambiente (Cyma) se enfoca en el fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos locales para que lleven a cabo tal gestión integral de los residuos sólidos. Con el fin de lograr este objetivo, se previó la elaboración de instrumentos para contribuir a la planificación municipal de esa gestión.

En 2007, se elaboró el *Manual para la elaboración de planes municipales de gestión de residuos sólidos* como una herramienta de trabajo en que se detallan, paso a paso, las tareas y actividades a desarrollar en un proceso *participativo* de planificación municipal de la gestión de residuos sólidos, involucrando actores y organizaciones locales.

Gracias al desarrollo del proceso de elaboración del *Manual*, hoy se cuenta en el país con los primeros planes municipales de gestión de residuos sólidos, que se espera sirvan de motivación para la reproducción de experiencias similares en otros cantones, y con un instrumento validado y mejorado -en su contenido, forma y propuesta metodológica- por 10 municipalidades: Alajuela, Alajuelita, Desamparados, Vásquez de Coronado, Escazú, Sarapiquí, San Rafael de Heredia, Santo Domingo, Alvarado y Corredores, seleccionadas por el Programa Cyma y el Proyecto de Desarrollo Local y Comunal.

Paralelamente al proceso de elaboración de los planes municipales de gestión de residuos, en cada municipio se sistematizó la experiencia como una forma de recuperar el proceso de reflexión y aprendizaje colectivos de la puesta en práctica del *Manual*. Al mismo tiempo, se levantó con apoyo de los actores locales un registro fotográfico del proceso de planificación en cada municipio.

La sistematización consistió en la reconstrucción histórica del proceso desde la perspectiva de los actores, así como en el análisis crítico de esa reconstrucción. La identificación de lecciones aprendidas permitió asociar el proceso a los resultados e identificar claves para la mejora de los procedimientos de ese tipo de acciones en otras municipalidades que en el futuro deseen hacer uso del *Manual* para la planificación participativa de la gestión de residuos sólidos.

Para el acompañamiento técnico en la elaboración de los 10 planes municipales de gestión de residuos el Programa Cyma contrató los servicios profesionales de seis firmas consultoras para que asistieran, capacitaran y asesoraran al personal municipal y a otros actores locales de los cantones seleccionados en la formulación de tales

---

La autora, ingeniera agrónoma especialista en seminología y selección vegetal, es oficial de proyectos en la organización no gubernamental Acepesa.